

附件 2

关于《长江中下游干流河道采砂管理规划 (2026-2030 年)上海段实施方案 (征求意见稿)》的说明

根据《长江河道采砂管理条例》和《长江流域重要河段河道采砂管理规划(2026-2030 年)》的要求,为进一步保障长江口的河势稳定、航道改善、供水、防洪(潮)和航运安全,更好地服务长江口综合整治,上海市水务局组织编制形成《长江中下游干流河道采砂管理规划(2026-2030 年)上海段实施方案》(以下简称《实施方案》)。现将编制情况说明如下。

一、编制意义

(一) 落实顶层设计, 践行习近平生态文明思想的需要

党的二十大报告强调要统筹水资源、水环境、水生态治理,推动重要江河湖库生态保护治理。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推进江河保护治理的意见》中明确提出“依法纵深推进清理河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建问题”“推进河口及三角洲生态保护”等要求。因此,需要通过编制《实施方案》,深入践行习近平生态文明思想,有力保护长江口生态安全,促进长江口砂源可持续开发与保护。

（二）强化采砂管理，保障河势和涉水工程安全的需要

随着三峡工程和上游水库群的蓄水运行及流域水土保持工程的实施，长江口由丰水丰沙的淤涨河口向丰水少沙的侵蚀型河口转变，长江口局部河势仍不稳定，河槽刷深，部分滩体中低滩侵蚀等。若不合理规范采砂作业，将会对长江河势稳定产生不利影响，并对供水、防洪、航道和航运安全，水环境和水生态保护，沿江重要设施运行等方面带来不利的影响。因此，需要通过编制《实施方案》，加强河道采砂管理，严格河道采砂监管，切实保障了河口段的河势稳定、供水、防洪和航运安全。

（三）加强资源配置，服务本市重大工程建设的需要

上海是落实“一带一路”倡议以及实施“长江经济带”及长三角一体化发展、海洋强国等国家战略的重要城市，肩负着建设“五个中心”和现代海洋城市的历史使命。长江口作为建设国际领先的现代海洋城市、自由贸易区临港新片区、长江三角洲区域一体化发展、长江黄金水道等的重要载体之一，进一步加强砂土资源配置对城市高质量发展尤为重要。因此，需要通过编制《实施方案》，优化砂土资源配置，保障上海国际航运中心洋山深水港区小洋山北作业区集装箱码头及配套工程等一批重大工程建设，支撑上海落实国家战略。

二、编制过程

2025 年 12 月，市水务局启动《实施方案》编制，明确工作

内容、要求和具体时间节点。2026 年 3 月，组织完成河势演变分析、疏浚砂保护利用研究专题，开展分区方案研究、砂源分析、砂源配置等研究。2026 年 3 月 27 日和 5 月 6 日，分别组织专题推进会，研究分析长江口潜在砂源区，讨论“十四五”期间采砂监管存在的问题，并提出针对性工作建议。2026 年 6 月，完成分区方案、砂源配置方案专题报告，编制完成总报告，形成《实施方案》初稿。

三、主要内容

《实施方案》在全面分析长江上海段河势演变情况及砂石资源储量的基础上，确定了采砂分区方案，开展砂源配置分析与采砂影响分析，并明确了方案实施及采砂管理相关要求。主要内容如下：

（一）采砂分区方案

细化了长江口采砂禁采区、保留区和可采区。按照河势控制、航道治理和涉水工程保护要求，划定河势控制和航道治理类禁采区、涉水工程类禁采区和保护类禁采区；2 个可采区分别为横沙岛北和横沙东滩北可采区，年度采砂控制总量为 1600 万吨（约 1066 万立方米）；禁采区和可采区以外的区域原则上划为保留区。

（二）砂源储量分析

分析了砂源情况进行，形成了砂源分析成果。综合研判测算，推荐优质砂源区的砂源储量约为 1.69 亿立方米，其中规划可采

区砂源储量约为 8500 万立方米。吴淞口锚地疏浚砂品质符合筑堤要求，可作为重大项目的砂源补充。

（三）砂源供需分析

梳理了重大项目需砂情况，分析了砂源供需平衡情况。“十五五”期间，本市重大项目筑堤砂需求量约为 7980 万立方米。同时，存在潜在项目（南汇东滩整治工程）的筑堤砂需求。规划可采区受年度控制开采量限制，难以完全满足需求，需进一步加强疏浚砂综合利用，以实现供需平衡。涉及长江堤防吹填固基、长江河道及航道整治等重要民生建设工程确需采砂，在规划可采区无法满足要求时，可在保留区内选择采砂影响较小、条件适宜、砂质与储量能满足特定建设需求的区域，按《长江河道采砂管理条例》，履行相关审批审查程序。

（四）方案实施及采砂管理

明确了方案实施与采砂管理要求。压实采砂管理责任体系，强化禁采区、可采区和保留区管理，注重北斗等新技术应用，加强执法基础能力建设。