

上海市水务局文件

沪水务规范〔2025〕5号

上海市水务局关于印发《上海市水利工程 乙级质量检测单位“双随机、一公开” 抽查工作实施方案》的通知

各有关单位：

《上海市水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”抽查工作实施方案》已经局长办公会审议通过，现予公布，自2025年7月14日起施行，请遵照执行。

特此通知。



(此件主动公开)

上海市水务局办公室

2025年6月12日印发

附件

上海市水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开” 抽查工作实施方案

第一章 总 则

第一条 为落实国务院《关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》（国发〔2019〕5号）和水利部《关于印发水利工程建设监理单位和甲级质量检测单位“双随机、一公开”抽查工作实施方案和执法检查人员名录库建设方案的通知》（办建设函〔2019〕605号）的相关要求，规范本市水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”抽查工作，制定本方案。

第二条 水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”抽查工作，是指上海市水务局（以下简称“市水务局”）依法依规对本市具有水利工程乙级质量检测资质单位进行监督检查，随机抽取检查对象、随机抽取抽查检查人员，查处结果向社会公开。

第三条 “双随机、一公开”抽查工作遵循全面覆盖、规范透明、问题导向的原则，做到阳光监管、公开透明、客观公正、实事求是。

第二章 组织实施

第四条 市水务局负责本市水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”综合管理工作。上海市水务建设工程安全质量监督中心站（以下简称“安质监站”）承担具体实施工作。

第五条 市水务局应当建立本市水利工程乙级质量检测单位执法检查人员和行业专家名录库、水利工程乙级质量检测单位名录库。

第六条 执法检查人员和行业专家名录库、水利工程乙级质量检测单位名录库实行动态管理。

第七条 实施“双随机、一公开”抽查工作应当按照下列要求进行：

（一）结合水利工程建设实际和工程建设管理重点，合理确定抽查对象、频次和抽查事项清单，两年内实现本市水利工程乙级质量检测单位和专业类别全覆盖；

（二）对日常监督检查、历次抽查工作中发现存在问题较多的单位，可以适当提高抽查频次；对投诉举报问题较多、信用较差的单位可以进行指定检查；

（三）避免短期内多次对同一单位进行检查。

第八条 安质监站在实施抽查前，在本市水利工程乙级质量检测单位名录库中随机抽取检查对象。

第九条 安质监站根据检查对象情况，在执法检查人员

名录库中随机抽取执法检查人员、在行业专家库中随机抽取专家。检查组、成员应当满足下列要求：

（一）根据抽查内容、专业类别，随机选派检查人员组成检查组；

（二）检查组至少由 3 人组成，其中组长 1 名，具有执法资格的检查人员不少于 2 人；抽查工作实行组长负责制；

（三）检查组成员与被查单位有利害关系时，存在以下情形，应予回避：

1. 本人曾工作过的单位；
2. 本人在其中兼职的单位；
3. 本人曾管辖过的单位；
4. 与本人或亲属有直接利害关系的单位；
5. 其他需要回避的情形。

（四）检查人员无法参加检查时，应采取“递补抽取”方式随机抽取递补。

第三章 抽查内容、程序和方法

第十条 对上海市水利工程乙级质量检测单位检查主要内容包括单位资质复核、检测行为、现场检测能力核验等 3 个方面（详见附表 1）：

（一）单位资质复核检查内容包括核查单位资质等级证书、检测人员资格、技术管理和质量保证体系等；

(二) 检测行为检查内容包括检测资质、检测报告、检测活动等;

(三) 现场检测能力检查内容主要根据审批资质覆盖范围抽取 1~2 个参数进行现场检测复核。

第十一条 随机抽取检查对象和检查人员, 提前 3 个工作日通知检查对象和检查人员。

第十二条 抽查检查工作的主要方式包括: 听取汇报、查阅资料、查看现场、询问核查等。

第十三条 检查组应详细记录检查发现的问题和情况, 采取复印、录音、摄像(影)等手段, 收集相关资料。抽查工作结束后, 检查组及时提交抽查记录和取证材料等(附表 2), 并形成《检查问题确认单》(附表 3)和抽查检查报告。

第十四条 按照“谁检查、谁录入、谁公开”的原则, 安质监站按批次编写抽查检查报告, 市水务局提出行政处理或行政处罚意见, 报请局领导同意后, 将查处结果在市水务局官网等平台公开, 接受社会监督。其中, 查处结果公示日期为 7 个工作日。

第十五条 查处结果公开期满后, 市水务局在 10 个工作日内发出行政处理或处罚决定书。

第四章 职 责

第十六条 检查人员开展抽查检查工作时, 有权采取以

下措施:

(一) 向检查对象、相关单位和人员调查、取证和了解情况;

(二) 查阅检查对象与抽查事项相关文件、合同等资料;

(三) 进入检查对象相关场所进行查验、询问等。

第十七条 检查人员开展抽查检查工作, 应履行以下义务:

(一) 依法履行职责, 坚持原则, 自觉维护国家利益;

(二) 遵守和执行法律、法规、规章、规范性文件和技术标准;

(三) 深入现场, 客观公正、实事求是反映检查对象情况, 认真完成抽查检查任务;

(四) 依法向检查对象出示检查码;

(五) 遵守廉洁自律的有关规定;

(六) 遵守相关的保密规定, 保守检查对象的商业秘密。

第十八条 检查对象享有以下权利:

(一) 对抽查提出的问题, 有权进行陈述和申辩;

(二) 对抽查结果有异议的, 可以申诉;

(三) 发现检查人员有本方案第二十条所列行为时, 有权向市水务局反映。

第十九条 检查对象应履行以下义务:

(一) 积极配合、协助开展抽查检查工作, 按抽查组的

要求及时提供相关资料，并对其真实性和准确性负责；

（二）对抽查工作所需的文件、合同等资料，不得拒绝、隐匿和弄虚作假；

（三）对检查组提出的询问作出解释说明。

第二十条 检查人员有下列行为之一的，给予批评教育；情节严重的，不得继续从事检查工作，并按干部管理权限处理；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理：

（一）不认真履行职责，执法检查成果存在严重错误的；

（二）与检查对象串通，编造虚假检查报告的；

（三）对检查发现的重大问题隐匿不报，严重失职的；

（四）违反中央八项规定精神或检查工作纪律的；

（五）违规干预检查对象的正常工作的；

（六）泄露国家秘密和检查对象商业秘密的；

（七）具有其他违法违规行为的。

第二十一条 检查对象有下列行为之一的，对有关单位和人员督促整改；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理：

（一）拒绝、阻碍检查人员开展检查工作或者打击报复检查人员；

（二）拖延或拒不提供与有关会议记录、文件、资料、合同、协议、财务状况和开展监理或检测工作情况的资料，或者隐匿、伪报资料，或者提供假情况、假证词；

（三）可能影响检查人员公正履行职责的其他行为。

第五章 附 则

第二十二条 检查工作应秉持公正、客观、严肃的工作纪律，严格依法实施。现场检查应严格遵守中央八项规定精神。

第二十三条 浦东新区水务局可参照本方案实施辖区内水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”监督管理工作。

第二十四条 本方案 2025 年 7 月 14 日起施行，有效期为 5 年。原《上海市水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”抽查工作实施方案》（沪水务规范〔2024〕第 5 号）同时废止。

附表 1

水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”抽查事项清单

序号	检查项目	检查子项	检查依据	检查内容	检查方式	检查方法	备注
1	资质复核	资质等级证书	《水利工程质量检测管理规定》第六条	计量认证证书是否在有效期内	实地核查 书面检查	核查证书有效日期	
			《水利工程质量检测管理规定》第十条	检测单位名称、地址、法定代表人、技术负责人等信息在资质等级证书、营业执照等一致性	实地核查 书面检查	对照相关证、照信息	
		人员资格	《水利部关于发布水利工程质量检测单位资质等级标准的公告》	技术负责人是否具有 8 年以上从事水利水电工程建设相关工作经历，并具有水利水电专业高级以上技术职称	实地核查 书面检查	检查劳动合同、社保证明、职称证书等	
			《水利部关于发布水利工程质量检测单位资质等级标准的公告》	检测人员是否具有水利工程质量检测员职业资格或者具备水利水电工程及相关专业中级以上技术职称，不少于规定人数	实地核查 书面检查	检查劳动合同、社保缴纳证明、职称、资格证书等	
		技术管理和质量保证体系	《水利工程质量检测管理规定》第二十一条	仪器设备运行、检定和校准情况是否符合相关规定和要求	实地核查 书面检查	抽查仪器设备校准、运行、检定记录	
			《水利工程质量检测管理规定》第十九条	检测单位是否建立档案管理制度，单独建立检测结果不合格项目台账	实地核查 书面检查	查看制度及台账	

序号	检查项目	检查子项	检查依据	检查内容	检查方式	检查方法	备注
2	质量行为	检测资质	《水利工程质量检测管理规定》第十二条	是否存在涂改、倒卖、出租、出借或者其他形式非法转让《资质等级证书》的情况	实地核查 书面检查		
			《水利工程质量检测管理规定》第二十四条	是否存在未取得相应资质，擅自承担检测业务的情况	实地核查 书面检查	抽查近三年承担的检测业务台账，对照资质、计量证书核查有无资质	
			《水利工程质量检测管理规定》第十四条	是否存在转包质量检测业务或未经委托方同意分包质量检测业务的问题	实地核查 书面检查	抽查合同	
			《水利工程质量检测管理规定》第二十七条	是否存在超出资质等级范围从事检测活动的情况	实地核查 书面检查	抽查近三年承担的检测业务台账，对照资质、计量证书核查有无资质超越情况	
		检测报告	《水利工程质量检测管理规定》第二十一条	是否按照规定在质量检测报告上签字盖章	实地核查 书面检查	抽查检测报告，核查授权签字人、检测人员签字，及盖章情况（检测专用章、CMA章、骑缝章等）	
			《水利工程质量检测管理规定》第十七条	是否及时提供检测报告	实地核查 书面检查	查看检测日期及报告日期	
			《水利工程质量检测管理规定》第十七条、第二十八条	是否存在编造虚假检测报告、伪造检测数据等行为	实地核查 书面检查	查看检测报告及相应原始记录	
		检测活动	《水利工程质量检测管理规定》第十五条、第十六条	是否按照国家和行业标准开展检测活动；无相关标准的，是否由检测单位提出方案，委托方确认后实施；质量检测试样的取样是否严格执行国家和行业标准	实地核查 书面检查	抽查检测方案及相关检测报告，查看试样、委托单及相关过程材料	

序号	检查项目	检查子项	检查依据	检查内容	检查方式	检查方法	备注
3	检测能力 核验	岩土工程 检测参数	《水利工程质量检测 管理规定》第二十二条	<p>(一) 土工指标检测 12 项 含水率、比重、密度、颗粒级配、相对密度、最大干密度、最优含水率、 渗透系数、渗透临界坡降、直剪强度、液限、塑限</p> <p>(二) 岩石(体) 指标检测 5 项 块体密度、含水率、单轴抗压强度、弹性模量、变形模量</p> <p>(三) 基础处理工程检测 4 项 原位密度、标准贯入击数、地基承载力、单桩承载力</p> <p>(四) 土工合成材料检测 6 项 单位面积质量、厚度、拉伸强度、撕裂强力、圆柱顶破强力、伸长率</p>	实地核查	抽查 1-2 个参数进行现场检测	
		混凝土工程 检测参数	《水利工程质量检测 管理规定》第二十二条	<p>(一) 水泥 6 项 细度、标准稠度用水量、凝结时间、安定性、胶砂流动度、胶砂强度</p> <p>(二) 混凝土骨料 9 项 细度模数、(砂、石) 饱和面干吸水率、含泥量、堆积密度、表观密度、 针片状颗粒含量、坚固性、压碎指标、软弱颗粒含量</p> <p>(三) 混凝土和混凝土结构 9 项 拌和物坍落度、拌和物泌水率、拌和物均匀性、拌和物含气量、拌和物 表观密度、拌和物凝结时间、拌和物水胶比、抗压强度、抗折强度</p> <p>(四) 钢筋 5 项 抗拉强度、屈服强度、断后伸长率、接头抗拉强度、反复弯曲</p> <p>(五) 砂浆 4 项 稠度、泌水率、表观密度、抗压强度</p> <p>(六) 外加剂 7 项 减水率、固体含量(含固量)、含气量、pH 值、细度、抗压强度比、凝</p>	实地核查	抽查 1-2 个参数进行现场检测	

序号	检查项目	检查子项	检查依据	检查内容	检查方式	检查方法	备注
				结时间差			
		金属结构检测参数	《水利工程质量检测管理规定》第二十二条	(一) 铸锻、焊接、材料质量与防腐涂层质量检测 7 项 铸锻件表面缺陷、钢板表面缺陷、焊缝表面缺陷、焊缝内部缺陷、表面清洁度、涂料涂层厚度、涂料涂层附着力 (二) 制造安装与在役质量检测 4 项 几何尺寸、表面缺陷、温度、水压试验 (三) 启闭机与清污机检测 7 项 钢丝绳缺陷、硬度、主梁上拱度、上翘度、挠度、行程、压力	实地核查	抽查 1-2 个参数进行现场检测	
		机械电气检测参数	《水利工程质量检测管理规定》第二十二条	(一) 水力机械 10 项 流量、水头(扬程)、水位、压力、空蚀及磨损、效率、转速、噪声、粗糙度、材料力学性能(抗拉强度、弯曲及延伸率) (二) 电气设备 8 项 频率、电流、电压、电阻、绝缘电阻、励磁特性、相位检查、开关操作机构机械性能	实地核查	抽查 1-2 个参数进行现场检测	
		量测检测参数	《水利工程质量检测管理规定》第二十二条	(一) 量测类 17 项 高程、平面位置、建筑物纵横轴线、建筑物断面几何尺寸、结构构件几何尺寸、坡度、平整度、水平位移、垂直位移、接缝和裂缝开合度、渗流量、扬压力、渗透压力、孔隙水压力、应力、应变、地下水位	实地核查	抽查 1-2 个参数进行现场检测	

附表 2

水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”抽查记录表

检查对象:

序号	检查项目	检查子项	检查内容	发现问题情况
1	资质复核	资质等级证书	(1) 计量认证证书是否在有效期内、参数是否齐全	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
			(2) 检测单位名称、地址、法定代表人、技术负责人等信息在资质等级证书、工商营业执照等一致性	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
		人员资格	(1) 技术负责人是否具有 8 年以上从事水利水电工程建设相关工作经历,并具有水利水电专业高级以上	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
			(2) 检测人员是否具有水利工程质量检测员职业资格或者具备水利水电工程及相关专业中级以上技术职称,且不少于 10 人	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
		技术管理和质量保证体系	(1) 仪器设备运行、检定和校准情况是否符合相关规定和要求	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不符合项情况说明:
			(2) 检测单位是否建立档案管理制度,单独建立检测结果不合格项目台账	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
2	检测行为	检测资质	(1) 是否存在涂改、倒卖、出租、出借或者其他形式非法转让《资质等级证书》	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
			(2) 是否存在未取得相应资质,擅自承担检测业务	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
			(3) 是否存在转包质量检测业务或未经委托方同意分包质量检测业务	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
			(4) 是否存在超出资质等级范围从事检测活动的	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
		检测报告	(1) 是否按照规定在质量检测报告上签字盖章	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
			(2) 检测单位是否及时提供检测报告	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
			(3) 是否存在虚假检测报告、伪造检测数据等行为	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
		检测活动	(1) 是否按照国家和行业标准开展检测活动;无相关标准的,是否由检测单位提出方案,委托方确认后实施;	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:
			(2) 质量检测试样的取样是否严格执行国家和行业标准	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 情况说明:

水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”抽查记录表

（岩土工程类）

检查对象：

序号	检查项目	资质类别	参数范围	抽查参数	抽查结果
3	检测能力 现场核验	岩土工程	（一）土工指标检测 12 项 含水率、比重、密度、颗粒级配、 相对密度、最大干密度、最优含水率、 渗透系数、渗透临界坡降、直剪强度、 液限、塑限 （二）岩石（体）指标检测 5 项 块体密度、含水率、单轴抗压强度、 弹性模量、变形模量 （三）基础处理工程检测 4 项 原位密度、标准贯入击数、地基承 载力、单桩承载力 （四）土工合成材料检测 6 项 单位面积质量、厚度、拉伸强度、撕 裂强力、圆柱顶破强力、伸长率		有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不符合项情况说明：
					有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不符合项情况说明：
其他情况说明					
检查对象负责人 签字、盖章					
检查组员签名		年 月 日		检查组长签名	年 月 日

水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”抽查记录表

（混凝土工程类）

检查对象：

序号	检查项目	资质类别	参数范围	抽查参数	抽查结果
3	检测能力 现场核验	混凝土工程	（一）水泥 6 项 细度、标准稠度用水量、凝结时间、安定性、胶砂流动度、胶砂强度 （二）混凝土骨料 9 项 细度模数、（砂、石）饱和面干吸水率、含泥量、堆积密度、表观密度、针片状颗粒含量、坚固性、压碎指标、软弱颗粒含量 （三）混凝土和混凝土结构 9 项 拌和物坍落度、拌和物泌水率、拌和物均匀性、拌和物含气量、拌和物表观密度、拌和物凝结时间、拌和物水胶比、抗压强度、抗折强度 （四）钢筋 5 项 抗拉强度、屈服强度、断后伸长率、接头抗拉强度、反复弯曲 （五）砂浆 4 项 稠度、泌水率、表观密度、抗压强度 （六）外加剂 7 项 减水率、固体含量（含固量）、含气量、pH 值、细度、抗压强度比、凝结时间差		有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不符合项情况说明：
				有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不符合项情况说明：	
其他情况说明					
检查对象负责人签字、盖章					
检查组员签名		年 月 日	检查组长签名		年 月 日

水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”抽查记录表

（金属结构类）

检查对象：

序号	检查项目	资质类别	参数范围	抽查参数	抽查结果
3	检测能力 现场核验	金属结构	（一）铸锻、焊接、材料质量与防腐涂层质量检测 7 项 铸锻件表面缺陷、钢板表面缺陷、焊缝表面缺陷、焊缝内部缺陷、表面清洁度、涂料涂层厚度、涂料涂层附着力 （二）制造安装与在役质量检测 4 项 几何尺寸、表面缺陷、温度、水压试验 （三）启闭机与清污机检测 7 项		有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不符合项情况说明：
			钢丝绳缺陷、硬度、主梁上拱度、上翘度、挠度、行程、压力		有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不符合项情况说明：
其他情况说明					
检查对象负责人 签字、盖章					
检查组员签名		年 月 日		检查组长签名	年 月 日

水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”抽查记录表

（机械电气类）

检查对象：

序号	检查项目	资质类别	参数范围	抽查参数	抽查结果
3	检测能力 现场核验	机械电气	（一）水力机械 10 项 流量、水头（扬程）、水位、压力、空蚀及磨损、效率、转速、噪声、粗糙度、材料力学性能（抗拉强度、弯曲及延伸率） （二）电气设备 8 项 频率、电流、电压、电阻、绝缘电阻、励磁特性、相位检查、开关操作机构机械性能		有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不符合项情况说明：
					有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不符合项情况说明：
其他情况说明					
检查对象负责人 签字、盖章					
检查组员签名		年月日		检查组长签名	年月日

水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”抽查记录表

（量测类）

检查对象：

序号	检查项目	资质类别	参数范围	抽查参数	抽查结果
3	检测能力 现场核验	量 测	（一）量测类 17 项 高程、平面位置、建筑物纵横轴线、 建筑物断面几何尺寸、结构构件几 何尺寸、坡度、平整度、水平位移、 垂直位移、接缝和裂缝开合度、渗 流量、扬压力、渗透压力、孔隙水 压力、应力、应变、地下水位		有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不符合项情况说明：
					有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不符合项情况说明：
其他情况说明					
检查对象负责人 签字、盖章					
检查组员签名		年 月 日		检查组长签名	年 月 日

附表 3

水利工程乙级质量检测单位“双随机、一公开”检查问题确认单

被查单位	
检查地点	
检查发现的问题	1. 2.
问题的依据	1. 2.
取证资料	1. 书面材料 (份) 2. 影像资料 (份) 3. 其他资料 (份)
被查单位确认	法人代表确认签字 (加盖公章): <div style="text-align: right;">日期:</div>
检查组成员	组 长: _____ 执法人员: _____ 执法证编号: _____; 专 家: _____ 身份证号: _____; 日 期: _____